



STANOVISKO DOZORNEJ RADY

Dozorná rada Slovenského zväzu ľadového hokeja v zložení JUDr. Jaromír Šmátrala, PhD., JUDr. Jozef Greguš, PhD., LL.M. a Ing. Peter Bohuš, vo veci výkonu dozornej činnosti na úseku dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov a interných normatívnych právnych aktov SZLH, na svojom zasadnutí dňa 22. januára 2022, prijala nasledovné

s t a n o v i s k o :

- I. Dozorná rada SZLH odporúča SZLH, o.z., aby sa najbližší volebný Kongres SZLH uskutočnil v súlade s ustálenou a zaužívanou praxou, a to v júni 2022.**

O d ô v o d n e n i e

- Dozorná rada Slovenského zväzu ľadového hokeja (ďalej len: „*DR SZLH*“) sa svojom zasadnutí dňa 20.01.2022 uzniesla na formulácii osobitného stanoviska k informácii uvedenej v Newsletteri SZLH týkajúcej sa plánovaného Kongresu SZLH, o.z., konaného dňa 18. marca 2022, že tento Kongres SZLH, o.z., má byť okrem rozpočtového kongresu aj kongresom volebným, na ktorom sa majú voliť na ďalšie funkčné obdobie prezident SZLH, členovia Výkonného výboru SZLH, predseda a podpredseda Disciplinárnej komisie SZLH, predseda a členovia volebnej komisie SZLH (ďalej aj: „*členovia dotknutých orgánov a komisií SZLH*“).
- Východiskom pre prijatie tohto stanoviska sú v zásade sporné právne skutočnosti bližšie uvedené pod časťou A) a časťou B) tohto stanoviska, a súčasne faktická skutočnosť uvedená v časti C) tohto stanoviska súvisiaca s hospodárnosťou plánovaného Kongresu. K uvedeným právnym a faktickým skutočnostiam by mohlo dôjsť v prípade, ak by na najbližšom plánovanom Kongrese SZLH dňa 18. marca 2022 došlo k voľbe členov dotknutých orgánov a komisií SZLH. Prvou právnou skutočnosťou je, že by touto voľbou mohlo dôjsť k ich skráteniu volebného obdobia. Druhou právnou skutočnosťou je, že by touto voľbou mohlo dôjsť k ich zvoleniu s posunutou účinnosťou do budúcnosti.
- Základným východiskom uvedenej problematiky pre obidve sporné právne skutočnosti je, že Stanovy SZLH predstavujú základný dokument SZLH, o.z., podľa ktorého sa prezident SZLH, členovia orgánov a komisií SZLH, ako aj riadni a individuálni členovia SZLH musia správať. Stanovy SZLH upravujú vzájomného práva a povinnosti všetkých členov SZLH a výkon práv a povinností musí byť v súlade so Stanovami SZLH. Inými slovami povedané, že: „*prezident SZLH, členovia orgánov a komisií SZLH, ako aj riadni a individuálni členovia SZLH sa v otázkach riadenia a správy činnosti SZLH, o.z. môžu konať len to, čo im Stanovy*

SZLH ako základný prameň pravidiel správania sa umožňujú, a nie to, čo Stanovy SZLH nezakazujú. “ V iných otázkach nesúvisiacich s hokejovým hnutím, v bežnom živote každej fyzickej a právnickej osoby, môže každá fyzická a právnická osoba robiť v zmysle článku 1 ods. 2 zákona č. 460/1992 Zb. Ústava Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (ďalej len: „*Ústava SR*“) robiť to, čo im zákon nezakazuje. Z uvedeného dôvodu je potrebné na celú problematiku nazerať tak, či Stanovy SZLH umožňujú dotknutým členom orgánov a komisií SZLH skrátiť ich volebné obdobie.

A) Skrátenie volebného obdobia

4. Na základe dôkladnej analýzy jednotlivých článkov Stanov SZLH, DR SZLH došla k právnemu záveru, že súčasné znenie Stanov SZLH neumožňuje prezidentovi SZLH ani žiadnemu orgánu SZLH skrátiť volebné obdobie dotknutých členov orgánov a komisií SZLH. Článok 3.1.4 Stanov SZLH taxatívnym spôsobom uvádza, na základe akých právnych skutočností dochádza k zániku členstva v orgánoch SZLH, o.z.. Medzi tieto právne skutočnosti nepatrí zánik členstva na základe skrátenia volebného obdobia Kongresom SZLH. Obdobná situácia je pri členoch Výkonného výboru SZLH alebo pri členoch Disciplinárnej komisie SZLH, kde nie je možné skrátiť volebné obdobie u týchto členov v rámci týchto orgánov. Na základe tejto skutočnosti možno dôjsť k právnemu záveru, že Kongres SZLH nemôže bez príslušnej zmeny Stanov SZLH pristúpiť k voľbe funkcií u dotknutých členov orgánov a komisií.

5. Ak by Kongres SZLH na svojom zasadnutí dňa 18. marca 2022 najprv rozhodol o zmene Stanov SZLH s následným vznikom oprávnenia Kongresu kedykoľvek skrátiť volebné obdobie u jednotlivých dotknutých orgánov a komisií s následnou formuláciou možnosti zániku týchto funkcií na základe rozhodnutia Kongresu SZLH, uvedená skutočnosť by podľa právneho názoru DR SZLH bola v rozpore s viacerými právami dotknutých členov orgánov a komisií SZLH.

6. Skrátenie volebného obdobia u dotknutých členoch orgánov a komisií SZLH predstavuje zásah do princípu právnej istoty, predvídateľnosti funkčného obdobia členov orgánov a komisií SZLH, je v rozpore so zásadou stability interných normatívnych právnych aktov SZLH, o.z., je v rozpore so zásadou istoty a stability v zmluvných vzťahov v spojení so základnými sociálnymi právami členov dotknutých orgánov a komisií SZLH, ktoré sú garantované pre všetkých členov SZLH v Ústave SR ako aj v osobitných právnych predpisoch.

7. Prípadné skrátenie dĺžky volebného obdobia je priamo v rozpore so zásadou zmluvnej stability v záväzkovo-právnych vzťahoch, pretože každý člen dotknutého orgánu a komisie SZLH uzatváral zmluvný vzťah s prejavenu vôľou, že pokiaľ nenastane právna skutočnosť predpokladaná Stanovami SZLH alebo zákonom č. 440/2015 Z.z. zákon o športe v znení neskorších predpisov (ďalej len: „*zákon o športe*“), ich právny vzťah vo vzťahu ku SZLH, o.z. bude trvať po celú dobu volebného obdobia, na ktorú bol zvolený alebo ustanovený.

8. So zánikom funkcie členov dotknutých orgánov a komisií SZLH pravdepodobne nepočítajú ani ich zmluvy, ktoré majú títo členovia podpísané so SZLH. Pokiaľ zánik funkcie nie je zmluvne predpokladaný v rámci ich pracovnoprávneho vzťahu, občianskoprávneho vzťahu, obchodnoprávneho vzťahu alebo dobrovoľníckeho vzťahu, nie je možné ich právne vzťahy predčasne ukončiť z dôvodu skrátenia volebného obdobia týchto členov, pretože by to bolo v rozpore so zásadou *pacta sunt servanda*.

9. Skrátenie dĺžky volebného obdobia dotknutých členov orgánov a komisií SZLH je priamo v rozpore so základnými sociálnymi právami dotknutých členov orgánov a komisií SZLH, a to najmä s nasledujúcimi článkami Ústavy SR v znení neskorších predpisov, a to najmä, nie však výlučne s :

- a) článkom 35 ods. 3 Ústavy SR podľa ktorého: „*občania majú právo na prácu*“.
- b) článkom 36 ods. 1 písm. b) Ústavy SR, podľa ktorého „*zamestnanci majú právo na spravodlivé a uspokojujúce pracovné podmienky. Zákon im zabezpečuje najmä ochranu proti svojvoľnému prepúšťaniu zo zamestnania a diskriminácii v zamestnaní.*“
- c) článkom 36 ods. 2 Ústavy SR, podľa ktorého: „*každý zamestnanec má právo na odmenu za vykonanú prácu.*“

10. Skrátením volebného obdobia členom dotknutých orgánov a komisií SZLH dochádza k porušeniu nielen ich základných sociálnych práv, ale taktiež práva slobodne sa združovať v orgánov a komisiách SZLH na vopred stanovené volebné obdobie. Uvedené právo je zakotvené v článku 37 ods. 1 Ústavy SR, podľa ktorého: „*každý má právo sa slobodne združovať s inými na ochranu svojich hospodárskych a sociálnych záujmov.*“

11. V neposlednom rade je potrebné uviesť zásadu rovnosti v zmysle článku 1.3.1.6 Stanov SZLH, podľa ktorej: „**SZLH s každým členom zaobchádza rovnako v jeho právach i povinnostiach, členovia rovnakého druhu majú rovnaký prístup k právam a rovnakým dielom rešpektujú svoje povinnosti, dodržiavajú schválené Stanovy SZLH.**“ Táto zásada je prejavom zásady zákazu diskriminácie, ktorá vyplýva zo zákona č. 85/2008 Z.z. zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 308/1993 Z. z. o zriadení Slovenského národného strediska pre ľudské práva v znení neskorších predpisov (ďalej len: „*antidiskriminačný zákon*“). Skrátením volebného obdobia u súčasných členov dotknutých orgánov a komisií môže dôjsť k porušeniu zásady rovnosti, zásady rovnakého zaobchádzania, ako aj zásady zákazu diskriminácie k prístupu na výkon volenej alebo ustanovenej funkcie v rámci SZLH, pretože každý zo súčasných členov dotknutých orgánov a komisií SZLH má právo na to, aby svoju funkciu vykonával riadne počas celého obdobia, na ktorú bol zvolený alebo ustanovený, a to tak, ako to mohli vykonávať jeho predchodcovia na porovnateľnej pozícii alebo v súčasnosti iní členovia iných volených orgánov a komisií, ktorých rozhodnutie Kongresu SZLH o skrátení volebného obdobia sa týkať nebude.

B) Voľba s posunutou účinnosťou

12. V prípade voľby nových členov na uvedené funkcie s posunutou účinnosťou, a to s účinnosťou deň nasledujúci po dni, ktorým zanikne funkčné obdobie súčasným členom dotknutých orgánov a komisií SZLH, DR SZLH uvádza, že takáto skutočnosť nie je momentálne v zmysle Stanov SZLH možná. Pri tejto problematike je potrebné vychádzať z účelu jednotlivých ustanovení Stanov SZLH a nie je možné ich vykladať proti ich základnému cieľu a zmyslu. V prípade, že pripustíme možnosť takejto voľby, je potrebné aby bola takáto možnosť v dostatočnom časovom predstihu riadne upravená v Stanovách SZLH, a to po odbornej diskusii členov SZLH a analýze možných negatívnych dopadov pre SZLH.

13. Stanovy SZLH sú naformulované tak, aby výkon práv a povinností z nich vyplývajúcich zodpovedal dobrými mravom a rozumnému vnútornému usporiadaniu vzťahov v rámci štruktúry SZLH, o.z. To znamená, že Kongres SZLH má právomoc zvoliť nových členov do funkcií prezidenta SZLH, členov Výkonného výboru SZLH, predsedu a podpredsedu Disciplinárnej komisie SZLH, predsedu a členov volebnej komisie SZLH, pokiaľ im uplynutie ich funkčné obdobie alebo nastala právna skutočnosť, ktorá je predpokladaná Stanovami SZLH, ktorá má za následok zánik funkcie. Nie je možné prijať právny názor, že Kongres SZLH má právomoc zvoliť nových členov do vyššie uvedených pozícií s výrazne posunutou účinnosťou do budúcnosti, pretože takýto argument má povaha **argumentu ad absurdum** a je priamo v rozpore s dobrými mravmi v zmysle § 39 zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov.

14. DR SZLH vyzdvihuje skutočnosť, že neexistuje právny rozdiel v tom, či Kongres SZLH zvolí nových členov dotknutých orgánov a komisií SZLH s posunutou účinnosťou približne 3 mesiace dopredu alebo napríklad 3 roky dopredu, prípadne 1 až 2 ďalšie volebné obdobia dopredu s odloženou účinnosťou. V takomto prípade by mohol teoreticky Kongres SZLH zvoliť do vyššie uvedených funkcií svojich členov na budúce obdobia do budúcnosti s posunutou účinnosťou na obdobie rokov 2022-2026, 2026-2030 a pod. Z uvedeného dôvodu takýto právny výklad nie je možné opätovne prijať.

15. Stanovy SZLH v tejto časti je potrebné vykladať s použitím argumentácie rozumného zákonodarcu. Podľa právneho názoru členov DR SZLH sú Stanovy SZLH naformulované tak, aby sa volebný Kongres SZLH konal v krátkom predstihu pred uplynutím funkčného obdobia členov dotknutých orgánov a komisií SZLH. Nie je možné prijať argument, že keďže Stanovy SZLH neupravujú obdobie, v akom predstihu pred uplynutím funkčného obdobia jednotlivých členov orgánov a komisií SZLH sa môže volebný Kongres SZLH zvoliť a konať, ešte automaticky neznamená, že sa môže v ľubovoľnom časovom predstihu. Takýto právny záver by bol priamo v rozpore so základným cieľom a zmyslom Stanov SZLH.

16. Je potrebné zdôrazniť doterajšiu športovú prax národného športového zväzu, ktorým SZLH, o.z. v zmysle zákona o športe je. Športová prax národného športového zväzu je záväzným prameňom športového práva, ktorá zaväzuje všetky orgány národného športového zväzu, pokiaľ takáto športová prax nie je priamo v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi alebo s internými normatívnymi právnymi aktmi národného športového zväzu, ako napríklad Stanovami SZLH.

17. Doterajšia športová prax národného športového zväzu SZLH v otázke voľby u dotknutých orgánov a komisií SZLH v prípade uplynutia funkčného obdobia spočíva v tom, že nových členov orgánov a komisií SZLH volí Kongres na svojom júnovom zasadnutí v príslušnom kalendárnom roku. Takáto športová prax je konzistentná a je plne v súlade so Stanovami SZLH.

18. **S touto právnou skutočnosťou počítajú aj samotné Stanovy SZLH, na základe ktorých v zmysle článku 3.1.7 Stanov SZLH členovia zvolených orgánov a komisií sú oprávnení do zvolenia nových členov dotknutých orgánov a komisií SZLH robiť nevyhnuté právne úkony.** To znamená, že pokiaľ by sa aj volebný Kongres SZLH konal s miernym časovým posunom po uplynutí funkčného obdobia dotknutých členov orgánov a komisií SZLH, Stanovy SZLH s takouto skutočnosťou počítajú a v článku 3.1.7 Stanov SZLH upravujú možnosť výkonu nevyhnutých právnych úkonov doterajších členov

dotknutých orgánov a komisií SZLH do času, pokiaľ na základe legitímnych volieb nebudú právoplatne Kongresom SZLH do týchto funkcií zvolení noví členovia.

19. Voľba nových členov príslušných orgánov a komisií SZLH sa musí uskutočniť v racionálnom priestore a čase, ktorý nadväzuje na ujaté príslušnej funkcie na základe právoplatných volieb Kongresom SZLH. V opačnom prípade by nastala situácia, kedy sa jednotliví uchádzači budú uchádzať o dotknuté funkcie v orgánoch a komisiách SZLH s výrazným časovým predstihom a ich prezentovanie sa a ich prezentované ciele a motivácia v štruktúrach SZLH budú zodpovedať času, v ktorom dochádza len k ich voľbe, a nie skutočnému vykonávaniu funkcie. Pokiaľ od ich zvolenia do funkcie a prijatia a vykonávania funkcie je výrazný časový posun, v prípade zmeny pomerov ich súčasná vôľa vykonávať zvolené funkcie nemusí zodpovedať vôli, ktorá bola prejavovaná vo výraznom časovom predstihu pri ich zvolení do funkcie. S touto skutočnosťou sú spojené ďalšie právne skutočnosti, ako preukazovanie bezúhonnosti v čase voľby a v budúcom čase skutočného vykonávania funkcie a pod.

A) Skrátenie volebného obdobia

B) Voľba s posunutou účinnosťou

20. Skrátenie volebného obdobia alebo voľba nových členov do dotknutých orgánov a komisií SZLH s posunutou účinnosťou do budúcnosti v neodôvodnenom časovom predstihu podľa právneho názoru DR SZLH môže výrazným spôsobom do budúcnosti *pro futuro* ovplyvniť stabilitu a nestrannosť fungovania dotknutých orgánov a komisií SZLH, pretože pokiaľ sa napríklad nebude určitej skupine členov SZLH páčiť rozhodovanie určitej komisie SZLH, napríklad Disciplinárnej komisie SZLH, môže takáto skupina členov na Kongrese SZLH presadzovať skrátenie ich volebného obdobia s následným zánikom ich funkcií, alebo novú voľbu týchto členov s posunutou účinnosťou do budúcnosti, a to aj v situácii, ak si budú členovia takejto komisie SZLH plniť svoje povinnosti riadne a svedomito.

21. Takýmto spôsobom sa z práva Kongresu na skrátenie volebného obdobia vybraným členom orgánov a komisií SZLH alebo v prípade voľby s posunutou účinnosťou môže stať *de iure* právny nástroj šikany členov týchto orgánov a komisií, čo môže ovplyvniť ich nestrannosť a nezávislosť pri ich rozhodovaní a v konečnom dôsledku stabilitu celého hokejového hnutia.

22. DR SZLH si nevie ešte výraznejší zásah do nestrannosti, nezávislosti, rýchlosti a plynulosti rozhodovania Disciplinárnej komisie SZLH predstaviť v situácii, pokiaľ by na marcovom volebnom Kongrese SZLH počas *play-off* najvyšších seniorských súťaží riadených SZLH došlo k zvoleniu nových členov Disciplinárnej komisie SZLH s posunutou účinnosťou na jún 2022, ktorí nie sú ale členmi súčasnej Disciplinárnej komisie SZLH. Ako by v takejto situácii vykonávali nestrannosť, nezávislosť a rýchlo takýto členovia Disciplinárnej komisie SZLH svoje právomoci, kedy vedia, že od júna 2022 už nebudú členmi Disciplinárnej komisie SZLH?

23. Podľa názoru DR SZLH by mohlo dôjsť k vážnemu znefunkčneniu rozhodovacích procesov u tohto orgánu SZLH, pričom jedinou sankciou voči takémuto postupu by bola možnosť ich odvolania, čo v konečnom dôsledku by len znamenalo nefunkčnosť rozhodovacích procesov počas najvýznamnejšej časti hokejových súťaží, ktorou je fáza *play-off*.

C) Hospodárnosť Kongresu SZLH

24. Pri hospodárnosti volebného Kongresu SZLH v marci 2022 je potrebné vziať do úvahy, že je racionálny predpoklad, že v marci pandémie koronavírusu bude stále pretrvávajúť, pričom v júni 2022 je racionálny predpoklad, že vlna pandémie koronavírusu spôsobená variantom Omicron bude slabšia, ako 18. marca 2022. Súčasne je potrebné uviesť, že v uvedených dňoch budú prebiehať fáza *play-off* najvyšších seniorských súťaží riadených SZLH. Otázkou zostáva hospodárnosť volebného Kongresu SZLH, pokiaľ sa na volebnom Kongrese SZLH nezúčastní dostatočný počet delegátov v dôsledku svojich klubových povinností tak, aby bol Kongres uznášaniaschopný.

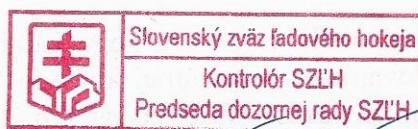
25. V tejto súvislosti DR SZLH dáva do pozornosti, že schválenie rozpočtu SZLH, o.z. je výsostne otázka odborného charakteru, ktorá môže byť prejednávaná na základe § 101a ods. 1 zákona o športe prostredníctvom iných informačných a komunikačných prostriedkov aj v situácií, kedy to stanovky športovej organizácie neupravujú alebo neumožňujú. Z uvedeného dôvodu je možné, aby SZLH, o.z. využilo v čase pandémie koronavírusu aj takúto možnosť na schválenie rozpočtu, a rozpočet SZLH schválilo prostredníctvom iných informačných a komunikačných prostriedkov.

26. Na základe vyššie uvedených skutočností DR SZLH na svojom zasadnutí prijala toto stanovisko pomerom hlasov 2:1 (Počet hlasov: 3, hlasovali za: 2 (JUDr. Jaromír Šmátrala, PhD., JUDr. Jozef Greguš, PhD., LL.M.), hlasovali proti: 1 (Ing. Peter Bohuš), zdržali sa: 0 a rozhodla tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto stanoviska.

Poučenie:

Podľa § 19 ods. 5 zákona č. 440/2015 zákona o športe štatutárny orgán a členovia orgánov národného športového zväzu sú povinní vykonávať svoju funkciu s náležitou starostlivosťou a pri rozhodovaní zohľadňovať stanoviská kontrolóra a odborných orgánov národného športového zväzu; ak sa od ich stanoviska odchýlia, sú povinní svoje rozhodnutie zdôvodniť a zverejniť spolu s príslušným stanoviskom.

V Bratislave, dňa 22. januára 2022



JUDr. Jaromír Šmátrala, PhD., predseda DR SZLH

JUDr. Jozef Greguš, PhD., LL.M. člen DR SZLH

Ing. Peter Bohuš, člen DR SZLH